



**POUM Sarral2009**  
**PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA**

Novembre de 2009



**Ajuntament de Sarral**

*Document de treball v.01*



<b><u>1.</u></b>	<b><u>INTRODUCCIÓ</u></b>	<b><u>5</u></b>
<b><u>2.</u></b>	<b><u>ANTECEDENTS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA AL MUNICIPI</u></b>	<b><u>6</u></b>
<b><u>3.</u></b>	<b><u>MARC LEGAL</u></b>	<b><u>7</u></b>
<b><u>4.</u></b>	<b><u>PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA</u></b>	<b><u>9</u></b>
<b>4.1.</b>	<b>TREBALLS QUE ES PORTARAN A TERME</b>	<b>10</b>
4.1.1.	INICI DELS TREBALLS	10
4.1.2.	AVANÇ DEL PLA.	10
4.1.3.	APROVACIÓ INICIAL DEL PLA.	11
4.1.4.	APROVACIÓ PROVISIONAL DEL PLA.	11
4.1.5.	FASE POSTERIOR A L'APROVACIÓ PROVISIONAL DEL PLA.	12
<b>4.2.</b>	<b>APROVACIÓ DEL PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA</b>	<b>12</b>
<b><u>5.</u></b>	<b><u>CONSTITUCIÓ DE LA COMISSIÓ DE SEGUIMENT DEL PLA</u></b>	<b><u>13</u></b>



## 1. INTRODUCCIÓ

Un dels Principis generals de l'actuació urbanística que determina el Text refós de la Llei d'urbanisme, Decret Legislatiu 1/2005, de 26 de juliol, recollit en els seu article 8. Publicitat i participació en els processos de planejament i de gestió urbanístics, disposa, en el seu punt 1, que s'han de garantir i fomentar els drets d'iniciativa, d'informació i de participació de la ciutadania en els processos urbanístics de planejament i gestió.

Així, el Reglament de la Llei d'urbanisme, Decret 305/2006, de 18 de juliol, en el seu article 105. Programa de participació ciutadana en el procés de planejament, disposa, en el seu punt I, que les administracions competents per a la formulació del pla urbanístic poden acordar, en qualsevol moment anterior a l'acord d'aprovació inicial, l'aprovació i publicació del programa de participació ciutadana, de conformitat amb el que estableix l'article 22 pel mateix Reglament.

El programa de participació ciutadana és també objecte de l'article 59.3.a) de la Llei d'urbanisme, Documents dels plans d'ordenació urbanística municipal, i s'aplicarà en el decurs del procés de formulació i tramitació del pla fins a la seva aprovació, per a garantir els drets d'iniciativa, d'informació i de participació de la ciutadania en els processos de planejament i gestió tal com disposa l'article 8 de la Llei d'urbanisme.

L'Ajuntament del municipi de Sarral es fa ressò de la necessitat de participació dels ciutadans i ciutadanes per a definir el planejament integral i estratègic del territori.

El present programa de participació ciutadana estableix el procés de participació en la formació del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal, i relaciona i concreta els mecanismes de consulta i de participació perquè tots els ciutadans puguin utilitzar-los.

## 2. ANTECEDENTS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA AL MUNICIPI

El municipi de Sarral no presenta precedents destacables de participació ciutadana reglada o organitzada pel consistori. No obstant, la demografia (uns 1686 habitants, Idescat, 2008) i les dinàmiques socials del municipi afavoreixen sistemes informals de comunicació i de participació basats en el contacte personal i el boca-orella, que es complementen amb un sistema de comunicació prou exhaustiu per a les dimensions i actualitats locals.

El municipi compta amb mitjans de comunicació consolidats amb una àmplia audiència i credibilitat: la revista mensual "El Baluard", la pàgina web municipal ([www.http://www.sarral.altanet.org/](http://www.sarral.altanet.org/)) i els pregons municipals. Aquest canals locals es complementen molt bé amb els canals privats de comunicació comarcal: La Nova Conca (diari setmanal d'informació general) i El Tafaner (revista setmanal gratuïta).

No obstant això, l'Ajuntament de Sarral considera necessari crear els canals i els espais suficients perquè la població de Sarral, de Montbrió de la Marca i de Vallverd puguin expressar les seves opinions i participar en l'elaboració del POUM.

Per a la qual cosa ha elaborat aquest PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA.

### 3. MARC LEGAL

L' Article 22, denominat de "Programes de participació ciutadana en el procés de planejament", del reglament de la llei d'urbanisme, decret 305/2006, de 18 de juliol, estableix el següent marc d'actuació per a aquest programa de participació ciutadana:

**Article 22.** Programes de participació ciutadana en el procés de planejament.

**22.1** Per facilitar la participació en el procés de formulació dels instruments de planejament urbanístic, l'administració competent pot aprovar el corresponent programa de participació ciutadana, d'acord amb el que estableix l'article 105 d'aquest Reglament.

**22.2** El programa de participació ciutadana expressa les mesures i actuacions previstes per tal de facilitar tant la divulgació i la comprensió dels objectius i del contingut dels treballs de planejament, com la formulació d'al·legacions, suggeriments o propostes alternatives en el marc del tràmit d'informació pública, i pot referir-se a les fases i continguts següents:

a) Contingut en relació amb la fase prèvia al període d'informació pública:

1r. Accions d'informació i comunicació, que difonguin l'acord d'iniciar el planejament i facilitin les dades necessàries per donar coneixement suficient del seu abast i característiques. Aquestes accions poden comprendre la publicació i exposició al públic d'un avanç de l'instrument de planejament i la realització d'actes informatius, conferències, presentació d'estudis previs i altres instruments similars.

2n. Canals de participació, on es defineixin els diferents instruments que es posaran a disposició de la ciutadania i les institucions per recollir les seves opinions, així com per facilitar el debat i la presentació de propostes. Es poden incloure enquestes, entrevistes, debats en grup, tallers de propostes i similars. En tot cas, els canals previstos han de buscar la intervenció dels sectors de població significatius en el territori i no limitar-se a una crida genèrica a la participació. Aquestes actuacions poden ser complementades amb mitjans telemàtics.

3r. Sistema de recollida i anàlisi de les aportacions realitzades i la presentació de l'informe de resultats d'aquest procés.

b) Contingut en relació amb el període d'informació pública:

1r. Mecanismes d'informació sobre l'ordenació proposada per l'instrument aprovat inicialment.

2n. Mecanismes d'informació per donar a conèixer l'obertura d'aquest període i el sistema de recollida d'al·legacions i propostes de manera que faciliti la seva presentació, habilitant els mitjans i els espais adients d'acord amb les característiques del territori.

c) Contingut en relació amb la fase posterior al període d'informació pública:

1r. Realització d'un informe de valoració de les propostes i iniciatives presentades en totes les fases del procediment d'elaboració.

2n. Mecanismes de publicitat del contingut de l'informe de valoració.

**22.3** L'acord d'aprovació del programa de participació ciutadana es publica per edicte al diari o Butlletí Oficial que correspongui i el seu contingut pot ser objecte de consulta pública a les dependències i en l'horari que l'edicte assenyali, sens perjudici de l'adopció de qualsevol altra mesura de divulgació o publicitat.



## 4. PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

En compliment de les disposicions dels articles anteriorment relacionats, es plantegen a continuació les mesures previstes per a facilitar la participació ciutadana, segons el següent Programa de participació ciutadana:

PROCÉS DEL POUM	OBJECTIU	PARTICIPACIÓ
<b>Inici dels treballs</b>		
Primers treballs de recollida d'informació: urbanística, infraestructural, social, cultural, ambiental..	Coordinar els treballs d'acord amb la realitat municipal i amb els criteris de la societat civil	Consulta ciutadana al municipi: entitats, empreses i particulars.
<b>Avanç de POUM</b>		
Primeres diagnosi	Donar a conèixer les valoracions de l'equip tècnic	Exposició pública dels treballs mitjançant xerrades explicatives i entrevistes a cada nucli urbà: Sarraí, Vallverd i Montbrí.
Recollida dels suggeriments per integrar-los en els treballs preparatoris per a la redacció de l'aprovació inicial del POUM.	Suggeriments als treballs de l'avanç de POUM	Reunions concertades amb les entitats, empreses i persones interessades
<b>Aprovació Inicial del POUM</b>		
Presentació dels primers treballs del POUM aprovat inicialment	Exposar el treball resultant en els documents del POUM i explicar el seu contingut.	Presentació de l'aprovació del POUM a les entitats i col·lectius així com a la societat civil en general a través de xerrades i exposicions a cadascun dels nuclis urbans.
Recollida de les al·legacions per integrar-les en els documents de l'aprovació inicial del POUM.	Proposta per part de la ciutadania de les al·legacions al POUM	
<b>Aprovació Provisional del POUM</b>		
Elaboració a aprovació del text refòs del POUM	Realitzar l'Informe d'avaluació de les al·legacions presentades	Presentació pública de l'informe d'avaluació de les al·legacions a la ciutadania.
<b>Fase posterior al l'aprovació provisional del POUM</b>		
Redacció d'un document on s'exposin els resultats de tot el procés de participació	Donar a conèixer el resultat de tot el procés de participació	Organitzar una jornada d'informació sobre els aspectes més rellevants que hagin generat la participació ciutadana en el procés de desenvolupament del POUM

## 4.1. TREBALLS QUE ES PORTARAN A TERME

Els treballs de participació dels ciutadans de Sarral que es preveuen per acompanyar el procés d'elaboració i redacció del POUM són els següents:

### 4.1.1. INICI DELS TREBALLS

En el moment en que es disposi del document de l'Avanç del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal, i durant el període previ a l'Avanç del POUM, es desenvoluparan les següents actuacions de Participació Ciutadana:

**Informació prèvia.** Publicació d'una sèrie d' articles informant sobre l'inici dels treball de redacció del POUM i de les fases del procés de participació prevista l'efecte en la revista local mensual "El Baluard".

**Enquesta ciutadana.** Distribució d'un qüestionari –nominal i en sobre tancat- a tota la població empadronada a Sarral amb més de 16 anys (aproximadament 1400 persones). **Objectiu:** Copsar la percepció de la ciutadania sobre els principals aspectes del poble – urbanisme, entorn mediambiental, serveis i equipaments, mobilitat, accessos, seguretat viària, promoció del municipi, telecomunicacions, cultura i participació ciutadana.

**Entrevistes amb Empreses, Associacions i Entitats Municipals.** Reunions amb associacions de veïns i veïnes dels tres nuclis del municipi: Sarral, Montbrió de la Marca i Vallverd. **Objectiu:** recollir opinions i demandes dels veïns i veïnes i sondejar possibles solucions urbanístiques per a les seves demandes.

### 4.1.2. AVANÇ DEL PLA.

En la fase d'Avanç del Pla, l'Ajuntament desenvoluparà les següents actuacions:

**Assemblea de Presentació de l'Avanç del POUM.** Reunió amb tots els veïns i veïnes de Sarral al Centre de Cultura per a la presentació dels resultats de l'Enquesta Ciutadana, de la Memòria Mediambiental i de l'Avanç del POUM.:

1. Presentació de les primeres solucions per part de l'equip redactor amb suport de *powerpoint*.
2. Preguntes dels ciutadans i respostes dels tècnics.
3. Lliurament i recollida d'un formulari.

### Objectius:

1. Informar els ciutadans sobre les solucions urbanístiques contemplades en l'Avanç del POUM.
2. Contestar les preguntes i eliminar els dubtes de la població.
3. (Formulari) Recollir opinions dels veïns i veïnes i donar la possibilitat de concertar una entrevista personal amb l'equip tècnic i / o l'equip de Govern municipal.

**Exposició de l'Avanç del POUM.** Exposició els principals plànols cartogràfics i urbanístics de l'Avanç del Pla aprofitant el període de la Fira de desembre i recollida d'opinions i suggeriments. **Objectiu:** informar de l'avança del POUM al conjunt de la ciutadania de Sarra, especialment les persones que no van voler o poder assistir a l'Assemblea.

**Reunions concertades amb Empreses, Associacions i Entitats Municipals.** Reunions amb associacions i empreses per presentar l'avanç de Pla. **Objectiu:** recollir opinions i demandes dels veïns i veïnes i sondejar possibles solucions urbanístiques. Al mateix temps, es rebrà i s'informarà els veïns particulars que hagin sol·licitat una reunió informativa en el formulari de l'Assemblea de Presentació de l'Avanç del POUM o posteriorment.

#### 4.1.3. APROVACIÓ INICIAL DEL PLA.

En la fase d'Aprovació Inicial del POUM, es desenvoluparan les següents actuacions de Participació Ciutadana:

**Exposició de l'Avanç del POUM.** Exposició els principals plànols cartogràfics i urbanístics de del Pla i recollida d'opinions i suggeriments. **Objectiu:** informar sobre el POUM al conjunt de la ciutadania i cadascun dels nuclis de població del municipi de Sarra.

**Xerrades.** Es convocaran grups de veïns i veïnes de cada nucli per presentar-los l'aprovació del POUM a través de xerrades a les sales de les exposicions. Les reunions amb els veïns seran ateses per un membre de l'equip redactor i /o de l'Equip de Govern Municipal amb el suport de tota la documentació que contingui l'avanç del POUM. **Objectiu:** Informar sobre els canvis urbanístics introduïts durant el procés de redacció del POUM.

**Al·legacions.** Recollida de les al·legacions al POUM. Es donarà resposta individualitzada a les al·legacions presentades que contindrà:

- a) Informe tècnic i jurídic, elaborat per l'equip redactor.
- b) Resolució municipal.
- c) Modificacions derivades de l'al·legació, si s'escau.
- d) L'informe a les al·legacions i la resolució municipal, així com els informes sectorials i les modificacions derivades d'uns i altres s'inclouran com a document del pla.

#### 4.1.4. APROVACIÓ PROVISIONAL DEL PLA.

En aquesta fase es desenvoluparan les següents actuacions de Participació Ciutadana:

**Presentació pública de l'informe d'avaluació d'al·legacions.** Es presentarà públicament l'informe d'avaluació de les al·legacions presentades al POUM.

#### **4.1.5. FASE POSTERIOR A L'APROVACIÓ PROVISIONAL DEL PLA.**

Un cop superada l'Aprovació Inicial del POUM, i durant el període previst dins de la fase d'Aprovació Provisional, es desenvoluparan les següents actuacions de Participació Ciutadana:

**Memòria de Participació.** S'elaborarà un informe amb una descripció dels processos de participació i destacant els aspectes més rellevants des del punt de vista del procés i dels resultats obtinguts. **Objectiu:** informar els ciutadans.

**Jornada d'informació.** S'organitzarà una jornada informativa per explicar l'informe de participació ciutadana destacant els aspectes més rellevants des del punt de vista del procés i dels resultats obtinguts. **Objectiu:** informar els ciutadans.

## **4.2. APROVACIÓ DEL PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA**

L'Ajuntament aprovarà el Programa de Participació Ciutadana en el primer ple que consideri pertinent..

L'acord d'aprovació del Programa de participació ciutadana es publicarà per edicte al diari o Butlletí Oficial.

Publicació d'una sèrie d' articles informant sobre l'inici dels treballs de redacció del POUM i de les fases del procés de participació prevista l'efecte en la revista local mensual "El Baluard".

## 5. CONSTITUCIÓ DE LA COMISSIÓ DE SEGUIMENT DEL PLA

En l'àmbit intern de l'Ajuntament es crearà una comissió de seguiment del pla presidida per l'alcalde i formada per la resta dels regidors de l'Equip de Govern municipal, l'equip tècnic redactor del pla i la secretaria de l'Ajuntament.

La comissió serà l'òrgan de deliberació i de seguiment dels treballs de Redacció.